

ด่วนมาก

ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๗๑ ๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทาหรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่
ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้พิจารณาและ
ให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ตหาหรือว่า เทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาล
เพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ โดยกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นได้ส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจ
หน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ สุริชวงค์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๘๘

ศาลากลางจังหวัดกระบี่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขรับ A4 29

คดี 2107

วันที่ 02 มี.ค. ๒๕๖๕

วันที่ 02 มี.ย. ๒๕๖๕

เวลา.....

หน้า 10



ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ทหารือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดภูเก็ต)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๓๓๒

ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต หรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ข่าวพาด
ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๓๓๘๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขอการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภก ๐๐๒๓.๔/๔๑๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดภูเก็ตได้รับแจ้งจากอำเภอ ตำบล ขอการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ เทศบาลตำบล จึงขอหารือในประเด็นการใช้งบประมาณของเทศบาลตำบล ดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้หรือไม่ โดยจังหวัดภูเก็ตมีความเห็นว่า เทศบาลตำบล มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน และการส่งเสริมการกีฬา การจัดทำโครงการก่อสร้างสนามกีฬาในพื้นที่ตำบล เพื่อให้บริการประชาชน จึงถือเป็นภารกิจที่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดแต่การใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างสิ่งสาธารณูปโภคในที่ดินซึ่งอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการอื่นนั้นจะต้องเป็นไปตามระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ หรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลที่ดินราชพัสดุนั้น กรณีดังกล่าวข้างต้นเทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดภูเก็ต ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่ โดยมีหลักการว่าหน้าที่และอำนาจนั้นต้องอยู่ภายใต้กฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะอย่างถูกต้อง และต้องเกิดประโยชน์และความคุ้มค่า เทศบาลตำบลมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ในพื้นที่ตามมาตรา ๕๐ (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน สามารถดำเนินการได้ทั้งการจัดกิจกรรมหรือการจัดสร้างสถานที่ ก่อสร้างสิ่งต่าง ๆ หรือจัดหาอุปกรณ์เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงเทศบาลตำบล จะดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน กรณีจึงอยู่ในหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี แม้การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในขอบแห่งหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้แต่ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการก่อสร้าง

/สนามกีฬา ...

สนามกีฬาเทศบาลตำบล จะดำเนินการในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน
ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่
ให้กรมธนารักษ์ เห็นว่า ที่ราชพัสดุให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๙
การที่โรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่ให้
กรมธนารักษ์ ก็ไม่เป็นเหตุให้เทศบาลตำบล สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุ
ของโรงเรียน ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
ขั้นพื้นฐาน ที่ ๔๙๙/๒๕๕๓ เรื่อง มอบอำนาจการขอใช้ที่ดินราชพัสดุในความครอบครองของโรงเรียน
สั่ง ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดเงื่อนไขว่าการขอใช้ที่ดินราชพัสดุจะต้องนำไปใช้ในเรื่องที่สอดคล้อง
กับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของโรงเรียน จึงเห็นได้ชัดว่าการยินยอมให้ใช้ที่ดินราชพัสดุ
ของโรงเรียน เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ในโรงเรียนเพื่อส่งเสริม
ความเป็นเลิศด้านกีฬาและนันทนาการให้กับนักเรียนโรงเรียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับ
วัตถุประสงค์ของเทศบาลตำบล ที่เป็นไปเพื่อเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน จากที่กล่าวมาข้างต้น เทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการ
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้
ซึ่งหากเทศบาลตำบล และโรงเรียน ประสงค์จะดำเนินโครงการดังกล่าว
ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามเงื่อนไขการใช้ที่ราชพัสดุ โดยโรงเรียน ต้องดำเนินการ
สงวนพื้นที่ส่วนที่จะใช้ดำเนินการให้แก่กรมธนารักษ์และเทศบาลตำบล อาจขอใช้พื้นที่ส่วนดังกล่าว
เพื่อดำเนินโครงการต่อไป หรือเทศบาลตำบล อาจตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับโรงเรียน
, เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการ
ต้องพิจารณาถึงสถานะทางการเงินการคลัง ระเบียบกฎหมาย ประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะเกิดกับประชาชน
ในพื้นที่ประกอบกัน จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดภูเก็ตเพื่อแจ้งให้เทศบาลตำบล ดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิฐรัมย์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพานิชย์
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๙๘๘๓